

Bijlage 1: het ontstaan van historie in het kader van de WKPB

Hoort bij: Architectuur Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen, versie 2.0

1 Inleiding

Periodiek duikt tijdens de totstandkoming en implementatie van de WKPB de discussie op rondom het begrip "Historie". Historie is een complex begrip zeker wanneer het betrekking heeft op de ICT vertaling van gegevens en het kunnen reconstrueren van gegevens op een moment in de tijd (het verleden). Voor de goede orde, deze notitie beschrijft NIET historie vanuit een databasetechnisch oogpunt. Deze notitie beschrijft historie in het kader van het opleggen van publiekrechtelijke beperkingen en het niet meer "vigerend" zijn van publiekrechtelijke beperkingen, de beperking is historisch in de zin dat deze in het verleden actief is geweest. Deze notitie zal op basis van een aantal situaties het ontstaan van beperkingen in de gemeentelijke WKPB registratie beschrijven en vervolgens de mogelijkheden beschrijven hoe de publiekrechtelijke beperkingen niet meer geldig zijn.

2 Het ontstaan van een beperking in de gemeentelijke WKPB registratie

Zodra het bevoegde gezag binnen een gemeente besluit tot het opleggen van een publiekrechtelijke beperking, zal zij dit besluit vastleggen in een document, het zogenaamde brondocument. In dit document staat de kadastrale aanduiding vermeld en wordt onderbouwd hoe en waarop een bepaald "type" beperking wordt opgelegd. Dit document wordt ingeschreven in het gemeentelijk WKPB Register en geregistreerd in de gemeentelijke WKPB registratie. Een beperkend besluit wordt geregistreerd in de gemeentelijke registratie door middel van:

- [Kadastrale aanduiding] bijvoorbeeld: TBG00B 00222G0000
- [WKPB-publiekrechtelijke beperkingcode] bijvoorbeeld: GG (=Gemeentelijk Monument, Gemeentewet)
- [Inschrijfnummer brondocument] bijvoorbeeld: XXXXXXXXXXXXXXXX10
- [Datum in werking] bijvoorbeeld: 1 januari 2008
- [Datum beëindiging] (ingevuld indien van toepassing)

Er wordt met deze registratie een relatie gelegd tussen een kadastrale aanduiding en een beperkingcode (een type beperking). Eventueel kunnen deze gegevens aangevuld worden met gegevens ten behoeve van de eigen gemeentelijke registratie (aangegeven in lichtblauw). Deze zijn echter niet wettelijk verplicht.

De WKPB registratie zal na registreren van bovenstaande gegevens een database bevatten met daarin bijvoorbeeld (Oranje zijn de toegevoegde gegevens):

Kadastrale aanduiding	Publiek-rechtelijke beperkingcode	Inschrijfnummer brondocument	Datum in werking	Datum beëindiging	Type document	Aanvullende gegevens
TBG00B 00333G0000	WV	XXXXXXXXXXXXXXXX11	20070115	....	Besluit	@ @ @
TBG00B 00444G0000	GB	XXXXXXXXXXXXXXXX12	20070115	....	Besluit	@ @ @
TBG00B	GG	XXXXXXXXXXXXXXXX10	20070101	....	Besluit	@ @ @

00222G0000						
....

3 Het historisch worden van een publiekrechtelijke beperking.

Een beperkend besluit (of te wel een perceel-beperking relatie) wordt historisch in de gemeentelijke WKPB-registratie door:

1. Beslissing inzake administratief beroep die het vigerende besluit te niet doet (besluit is onrechtmatig)
2. Een rechterlijke uitspraak die het vigerende besluit te niet doet (besluit is onrechtmatig)
3. Opvolgend beperkingbesluit waarbij een eerder genomen besluit wordt ingetrokken
4. Vervallenverklaring als gevolg van wijziging van een feitelijke situatie
5. Bereiken van de "datum beëindiging"
6. Splitsing van het perceel: perceel-beperking relatie wordt beëindigd en gaat over in een nieuwe perceel-beperking relatie
7. Samenvoeging van percelen: perceel-beperking relaties worden beëindigd en gaan over in een nieuwe perceel beperking relatie.

3.1 Beslissing inzake administratief beroep

Een beperking wordt historisch door een beslissing inzake administratief beroep die het vigerende besluit herroept, vernietigt, intrekt of wijzigt. Een brondocument wordt vastgesteld (en ingeschreven in het register) met daarin doorgaans de volgende gegevens:

- verwijzing naar het beperkende besluit (nummer brondocument)
- de datum van de beslissing
- de uitkomst van de beslissing

Het brondocument verwijst naar het beperkende besluit, en dus naar de beperking-perceel relatie. Inschrijving van een brondocument van het type "administratief beroep" in het gemeentelijke WKPB register zorgt voor het invullen van de [datum beëindiging] van de beperking-perceel relatie waarop deze uit betrekking op heeft. Deze relatie wordt hiermee historisch. Het brondocument met de beslissing is meestal¹ feitelijk geen beperking en zal daarom in de registratie niet als "vigerende" beperking te zien zijn. Als conventie is afgesproken dat daarom de datum in werking direct ook de datum beëindiging zal zijn. Dit betekent niet dat de beslissing daarmee niet meer geldig is.

De registratie in de database zal bevatten (de oranje velden zijn toegevoegd door middel van bovenstaande registratie):

Kadastrale aanduiding	Publiek-rechtelijke beperkingcode	Inschrijfnummer brondocument	Datum in werking	Datum beëindiging	Type document	Aanvullende gegevens
TBG00B 00333G0000	WV	XXXXXXXXXXXXX11	20070115	....	Besluit	@ @ @
TBG00B 00444G0000	GB	XXXXXXXXXXXXX12	20070115	....	Besluit	@ @ @
TBG00B	GG	XXXXXXXXXXXXX10	20070101	20070201	Besluit	@ @ @

¹ Onderwerp van discussie is de casus van een beslissing inzake administratief beroep die de beperking wijzigt, de beperking blijft hierbij geldig maar de beslissing verandert deze. Beide documenten zijn in deze beperkend voor het perceel, de combinatie beschrijft de beperkende situatie.

00222G0000						
TBG00B 00222G0000	GG	XXXXXXXXXXXXXX20	20070201	20070201	Administratief Beroep	....

3.2 Rechtelijke uitspraak

Een beperking wordt historisch door een gerechtelijke uitspraak die het vigerende besluit herroept, vernietigt, intrekt of wijzigt. Een brondocument met daarin doorgaans de volgende gegevens:

- verwijzing naar het beperkende besluit (nummer brondocument),
- de datum van de uitspraak en
- de uitkomst van de beslissing,

wordt ontvangen door B&W (en ingeschreven in het register). Het brondocument moet verwijzen naar het beperkende besluit, en dus naar de beperking-perceel relatie. Inschrijving van een brondocument van het type “gerechtelijke uitspraak” in het gemeentelijke WKP register zorgt voor het invullen van de [datum beëindiging] van een de beperking-perceel relatie. De relatie wordt hiermee historisch. Het brondocument met de uitspraak is meestal² feitelijk geen beperking en zal daarom in de registratie niet als vigerende beperking te zien zijn, als conventie is afgesproken dat daarom de datum in werking direct ook de datum beëindiging zal zijn. Dit betekent niet dat de uitspraak daarmee niet meer geldig is.

De registratie in de database zal bevatten (de oranje velden zijn toegevoegd doormiddel van bovenstaande registratie):

Kadastrale aanduiding	Publiek-rechtelijke beperkingcode	Inschrijfnummer brondocument	Datum in werking	Datum beëindiging	Type document	Aanvullende gegevens
TBG00B 00333G0000	WV	XXXXXXXXXXXXXX11	20070115	....	Besluit	@ @ @
TBG00B 00444G0000	GB	XXXXXXXXXXXXXX12	20070115	....	Besluit	@ @ @
TBG00B 00222G0000	GG	XXXXXXXXXXXXXX10	20070101	20070201	Besluit	@ @ @
TBG00B 00222G0000	GG	XXXXXXXXXXXXXX30	20070201	20070201	Gerechtelijke uitspraak	....

3.3 Opvolgend beperkingbesluit waarbij een eerder genomen besluit wordt ingetrokken

Een beperking kan historisch worden door het nemen van een “opvolgend” beperking besluit van het bevoegd gezag. Dit besluit vervangt de vigerende beperking. Een brondocument wordt gemaakt (en ingeschreven in het register) met daarin minimaal:

- reden van intrekking
- verwijzing naar het oorspronkelijke beperkend besluit
- de datum van intrekking

² Onderwerp van discussie is de casus van een rechterlijke uitspraak die de beperking wijzigt, de beperking blijft hierbij geldig maar de uitspraak verandert deze. Beide documenten zijn in deze beperkend voor het perceel, de combinatie beschrijft de beperkende situatie.

Het brondocument moet verwijzen naar het oorspronkelijke beperkende besluit, en dus naar de beperkingperceel relatie. Daarnaast bevat het brondocument ook de nieuwe (opvolgende) beperking. Inschrijving van een opvolgend besluit in het gemeentelijke WKPB register zorgt ervoor dat in de gemeentelijke WKPB registratie de “datum beëindiging” van de “oude” beperking beperking-perceel relatie wordt ingevuld. Daarnaast zal er een nieuwe beperking in de database komen voor de nieuwe situatie.

De registratie in de database zal bevatten (de oranje velden zijn toegevoegd doormiddel van bovenstaande registratie):

Kadastrale aanduiding	Publiek-rechtelijke beperkingcode	Inschrijfnummer brondocument	Datum in werking	Datum beëindiging	Type document	Aanvullende gegevens
TBG00B 00333G0000	WV	XXXXXXXXXXXXX11	20070115	....	Besluit	@ @ @
TBG00B 00444G0000	GB	XXXXXXXXXXXXX12	20070115	....	Besluit	@ @ @
TBG00B 00222G0000	GG	XXXXXXXXXXXXX10	20070101	20070201	Besluit	@ @ @
TBG00B 00222G0000	GG	XXXXXXXXXXXXX40	20070201	....	Besluit	@ @ @

3.4 Vervallenverklaring als gevolg van wijziging van een feitelijke situatie

Een vervallenverklaring kan worden opgesteld door het bevoegde gezag binnen de gemeente na constatering dat er een feitelijke situatie is ontstaan die de beperking overbodig maakt. Hierbij kan gedacht worden aan:

- het voldoen aan een verplichting in het kader van een aanschrijving
- het betalen van een baatbelasting
- het afbranden van een monumentaal pand.

Een brondocument wordt gemaakt (en ingeschreven in het register) met daarin doorgaans de volgende gegevens:

- reden van vervallenverklaring,
- verwijzing naar het beperkende besluit (nummer brondocument),
- de datum van vervallen
- en de datum waarop het bestuursorgaan met het vervallen bekend is geworden.

Het brondocument moet verwijzen naar het oorspronkelijke beperkende besluit, en dus naar de beperkingperceel relatie. Inschrijving van een brondocument van het type “vervallenverklaring” in het gemeentelijke WKPB register zorgt voor het invullen van de [datum beëindiging] van de beperking-perceel relatie waarop deze vervallenverklaring betrekking heeft. De relatie wordt hiermee historisch. Het brondocument met de vervallenverklaring is feitelijk geen beperking en zal daarom in de registratie niet als vigerende beperking te zien zijn. Als conventie is afgesproken dat daarom de datum in werking direct ook de datum beëindiging zal zijn. Dit betekent niet dat de vervallenverklaring daarmee niet meer geldig is.

De registratie in de database zal bevatten (de oranje velden zijn toegevoegd doormiddel van bovenstaande registratie):

Kadastrale aanduiding	Publiek-rechtelijke beperkingcode	Inschrijfnummer brondocument	Datum in werking	Datum beëindiging	Type document	Aanvullende gegevens
TBG00B 00333G0000	WV	XXXXXXXXXXXXX11	20070115	....	Besluit	@ @ @
TBG00B 00444G0000	GB	XXXXXXXXXXXXX12	20070115	....	Besluit	@ @ @
TBG00B 00222G0000	GG	XXXXXXXXXXXXX10	20070101	20070201	Besluit	@ @ @
TBG00B 00222G0000	GG	XXXXXXXXXXXXX40	20070201	20070201	Vervallen verklaring	@ @ @

3.5 Bereiken van de “datum beëindiging”

Soms worden besluiten genomen met beperkte geldigheidsduur. Bij het nemen van het besluit is de “datum beëindiging” al bekend. Een beperkend besluit van B&W wordt ingeschreven in de gemeentelijke registratie door middel van:

- [Kadastrale aanduiding] TBG00B 00222G0000
- [WKPB-publiekrechtelijke beperkingcode] GG (=Gemeentelijk Monument, Gemeentewet)
- [Inschrijfnummer brondocument] XXXXXXXXXXXXXXX10
- [Datum in werking] 1 januari 2007
- [Datum beëindiging] 1 februari 2007

Het verstrijken van de tijd zorgt ervoor dat een beperking niet meer vigerend is.

De registratie in de database zal bevatten (de oranje velden zijn toegevoegd doormiddel van bovenstaande registratie):

Kadastrale aanduiding	Publiek-rechtelijke beperkingcode	Inschrijfnummer brondocument	Datum in werking	Datum beëindiging	Type document	Aanvullende gegevens
TBG00B 00333G0000	WV	XXXXXXXXXXXXX11	20070115	....	Besluit	@ @ @
TBG00B 00444G0000	GB	XXXXXXXXXXXXX12	20070115	....	Besluit	@ @ @
TBG00B 00222G0000	GG	XXXXXXXXXXXXX10	20070101	20070201	Besluit	@ @ @

3.6 Splitsing van een perceel

Bij splitsing van het perceel, wordt de perceel-beperking relatie beëindigd. Deze gaat over in een nieuwe perceel-beperking relatie.

De Gemeente krijgt een MO was-wordt mutatie binnen van het Kadaster en splitsing vindt plaats in 2 deelpercelen:

TBG00B00222G000–TBG00B222D0001

TBG00B00222G000–TBG00B222D0002

Bij beëindiging van het perceel zal de beperking *met de oorspronkelijke datum in werking* overgehangen worden naar de nieuwe percelen.

De MO wordt verwerkt per 1 maart en deze verwerking van de Was-Wordt leidt tot wijziging van de database van de gemeentelijke WKPB registratie. De oranje velden visualiseren de toevoegingen.

Let op: de kolom 'Aanvullende gegevens' is weggefallen tbv een extra kolom voor het onderscheid in datums.

Kadastrale aanduiding	Publiek-rechtelijke beperkingcode	Inschrijfnummer brondocument	Datum in werking beperking	Datum ontstaan perceel	Datum beëindiging perceel	Type document
TBG00B00333G0000	WV	XXXXXXXXXXXXX11	20070115	20060601		Besluit
TBG00B00444G0000	GB	XXXXXXXXXXXXX12	20070115	20060601		Besluit
TBG00B00222G0000	GG	XXXXXXXXXXXXX10	20070101	20060601	20070301	Besluit
TBG00B00222D0001	GG	XXXXXXXXXXXXX10*	20070101	20070301		Besluit
TBG00B00222D0002	GG	XXXXXXXXXXXXX10*	20070101	20070301		Besluit

* Dit brondocument bevat NIET de nieuwe kadastrale aanduiding.

3.7 Samenvoeging van percelen

Bij samenvoeging van percelen, worden de perceel-beperking relaties beëindigd en gaan over in een nieuwe perceel beperking relatie.

De gemeente krijgt een MO was-wordt mutatie binnen van het Kadaster:

TBG00B00333G000–TBG00B555G0000

TBG00B00444G000–TBG00B555G0000

Bij beëindiging van een perceel zal de beperking *met de oorspronkelijke datum in werking* overgehangen worden naar het nieuwe perceel. Door de samenvoeging van twee percelen, zoals in dit voorbeeld, worden beide beperkingen van de vervallen percelen overgehangen naar het nieuw ontstane perceel.

De MO wordt verwerkt per 15 mei 2007. Deze verwerking van de Was-Wordt leidt tot wijziging van de database van de gemeentelijke WKPB registratie. De oranje velden visualiseren de toevoegingen.

Let op: de kolom 'Aanvullende gegevens' is weggefallen tbv een extra kolom voor het onderscheid in datums.

Kadastrale aanduiding	Publiek-rechtelijke beperkingcode	Inschrijfnummer brondocument	Datum in werking beperking	Datum ontstaan perceel	Datum beëindiging perceel	Type document
TBG00B 00333G0000	WV	XXXXXXXXXXXXX11	20070115	20060601	20070515	Besluit
TBG00B 00444G0000	GB	XXXXXXXXXXXXX12	20070115	20060601	20070515	Besluit
TBG00B 00222G0000	GG	XXXXXXXXXXXXX10	20070101	20060601		Besluit
TBG00B 00555G0000	WV	XXXXXXXXXXXXX11*	20070115	20070515		Besluit
TBG00B 00555G0000	GB	XXXXXXXXXXXXX12*	20070115	20070515	....	Besluit

* Dit brondocument bevat NIET de nieuwe kadastrale aanduiding.

4 Conclusies

- Historie van de beperking-perceel relatie is af te leiden op basis van de "datum beëindiging" van het voorkomen in de tabel.
- Alle "data beëindiging" vóór de datum van heden zijn "historisch" en alle "data beëindiging" gelijk aan of na de datum van heden zijn "vigerend".
- Uitgangspunt is dat er op basis van de vraagberichten van het Kadaster alleen vigerende beperkingen worden getoond. Hier zijn de vraag/antwoordberichten tussen LV en Kadaster op gespecificeerd.
- Alle historische beperking-perceel relaties zijn ook aanwezig in de LV uitgangspunt is dat deze nooit zullen worden getoond aan het Kadaster omdat de LV alleen maar de vigerende situatie laat zien. Gemeentelijke registratie en Landelijke Voorziening zijn echter data technisch gelijk.
- Datatechnisch is de LV in staat om de historie van de relatie tussen perceel en beperking vast houden. De LV is echter niet in staat om de historie van perceelsmutaties (cq filiatie) vast te leggen.
- Er wordt geadviseerd aan gemeenten om in de gemeentelijke registraties geen historie van perceelsmutaties vast te leggen (geen gemeentelijke kadaster vorming). Het is slechts wenselijk om de perceel-beperking relatie historisch te bewaren.
- De gemeente verstuurd een "verwijder bericht" (logische verwijdering door het invullen van een "datum beëindiging"), er vindt dus geen feitelijke verwijdering plaats van de historische beperkingperceel relatie uit de tabel.
- Het is de beheerder van de LV niet toegestaan feitelijke verwijdering te doen van historische beperking-perceel relaties. Op deze wijze blijft de Gemeentelijke registratie en de LV 1 op 1.